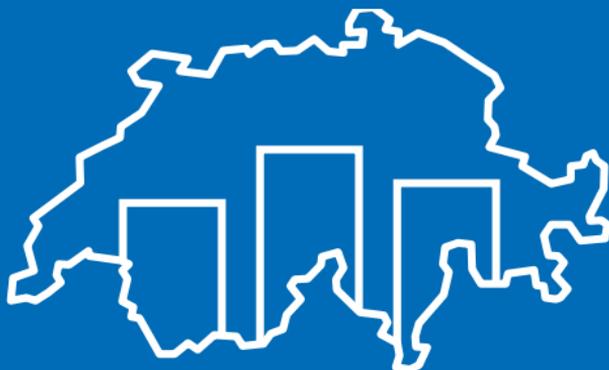


Administration fédérale
des douanes AFD

Faits et chiffres 2005

www.ezv.admin.ch



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössische Zollverwaltung EZV
Administration fédérale des douanes AFD
Amministrazione federale delle dogane AFD

Contenu

Les faits

Organisation	4
Directions d'arrondissement	5
Tâches	6
Trois questions au directeur général des douanes.....	8

Les chiffres

Recettes	12
Commerce extérieur	16
Corps des gardes-frontière.....	20
Trafic des marchandises de commerce	26
Aperçu de l'année 2005	30
Contrôle des métaux précieux.....	33
Personnel.....	34
Musée de la douane	36
Glossaire.....	37
Adresses	38
Une journée à la frontière	40

Impressum

Editeur: Administration fédérale des douanes (AFD); tirage: 23'000 exemplaires (allemand, français, italien et anglais); concept/rédaction: Information et documentation AFD; adresse: Administration fédérale des douanes (AFD), Direction générale des douanes, Monbijoustrasse 40, 3003 Berne, téléphone 031 322 67 43, télécopieur 031 322 42 94, www.ezv.admin.ch; maquette: Oliver Slappnig, Herrenschwanden; impression: gdz AG für grafische Erzeugnisse, Zurich; copyright: reproduction uniquement avec mention de la source.

Chère lectrice, cher lecteur,

Quand ils disent «douane», les citoyennes et les citoyens pensent souvent «Corps des gardes-frontière». En effet, ce sont les gardes-frontière, qui portent l'arme et l'uniforme et questionnent les voyageurs au sujet des marchandises à déclarer, qui marquent



l'image de la douane dans le public. On oublie en l'occurrence trop souvent qu'il ne s'agit là que d'une partie des tâches de la douane suisse. A l'heure actuelle, le Corps des gardes-frontière n'assume pas que des tâches fiscales, mais aussi et surtout des tâches de police de sécurité.

Quant à l'activité des collaborateurs qui appartiennent à la partie civile de la douane, elle est plutôt à l'arrière-plan et retient moins l'attention du public. Ces collaborateurs sont notamment responsables du trafic des marchandises de commerce. Dans ce contexte, ils ne perçoivent pas seulement des droits de douane et d'autres redevances, mais veillent également à la sécurité des consommateurs en contrôlant le respect des dispositions concernant les denrées alimentaires. Ils surveillent également les prescriptions relatives à la conservation des espèces et à la protection des biens culturels, ou encore l'importation de substances dangereuses et d'armes.

Les tâches de la douane sont extrêmement variées: vignette autoroutière, redevance sur le trafic des poids lourds liée aux prestations, impôt sur les huiles minérales, impôts sur le tabac et sur la bière, contrôle des métaux précieux, statistique du commerce extérieur, réglementation du marché agricole, sécurité intérieure, coopération internationale, etc. Sans oublier ceci: avec 20 milliards de francs par année, la douane procure à la Confédération plus d'un tiers de toutes ses recettes.

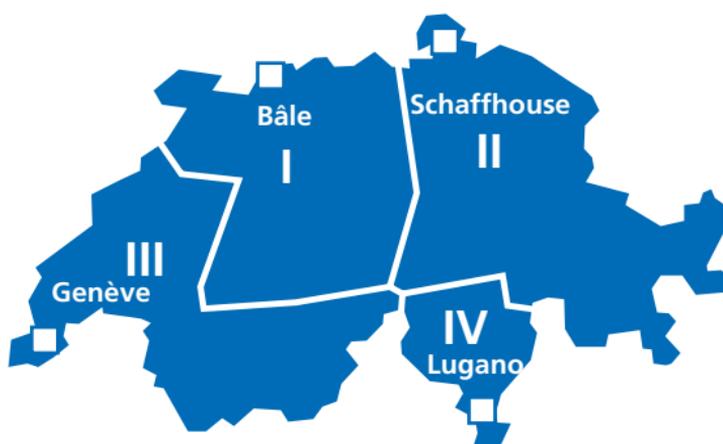
Hans-Rudolf Merz, Conseiller fédéral
Chef du Département fédéral des finances

Les faits

Organisation



Les directions d'arrondissement



Arrondissement	I	II	III	IV	Total
Service civil					
- Bureaux de douane principaux	11	10	7	5	33
- Bureaux de douane secondaires avec receveur civil	4	8	1	3	16
Bureaux de contrôle des métaux précieux	3	3	2	1	9

Le Corps des gardes-frontière (Cgfr) est en cours de réorganisation. C'est pourquoi nous renonçons cette année à publier des chiffres concernant ses unités organisationnelles.

Tâches



Contribution à la sécurité intérieure

Lutte contre les opérations illégales

Augmentation de la sécurité par une présence mobile dans l'espace frontalier; lutte contre la criminalité et la migration illégale, par ex. par la recherche de personnes et de véhicules; lutte contre la contrebande de stupéfiants et les falsifications de documents, etc.

Protection de la population et de l'environnement

Contrôle des denrées alimentaires à la frontière; protection des animaux, des plantes et des espèces; contrôle du trafic des marchandises dangereuses, substances radioactives et toxiques; contrôle des métaux précieux, etc.

Sécurité dans l'espace public

Contrôle du trafic de matériel de guerre et d'armes ainsi que de marchandises utilisables à des fins civiles et militaires de même que substances aux risques d'explosion; observation des prescriptions sur la circulation routière lors de l'entrée et de la sortie; exécution de mesures d'embargo, etc.



Tâches économiques

Protection et contrôle

Surveillance de l'importation et de l'exportation de certaines marchandises; protection de l'agriculture; protection des marques, indications géographiques de provenance, des droits du design et droits d'auteur; approvisionnement économique du pays, etc.

Perception de redevances

Droits de douane; taxe sur la valeur ajoutée, impôts sur les huiles minérales, les automobiles, le tabac et la bière; droits de monopole sur les alcools; taxes d'incitation, redevances sur le trafic des poids lourds et pour l'utilisation des routes nationales, etc.

Diverses prestations de service

Statistique du commerce extérieur et du trafic de transit, etc.

Coopération avec des autorités et organisations étrangères

Transits internationaux; assistance administrative et entraide judiciaire; participation à des engagements internationaux, etc.



Trois questions au directeur général des douanes

La nouvelle loi sur les douanes entrera en vigueur au printemps 2007. Quels avantages apporte-t-elle à l'économie?

En premier lieu, elle apporte un alignement sur les procédures douanières de l'UE. Cette harmonisation simplifie beaucoup de processus. En effet, des procédures et systèmes douaniers différents entravent le commerce. En outre, nous disposons dorénavant d'une base nous permettant de moderniser encore plus les procédures douanières. C'est ainsi que, dans le trafic des marchandises de commerce, elles devront à l'avenir obligatoirement être fondées sur le traitement électronique de l'information. Bien sûr, cela contraint les entreprises à faire les investissements nécessaires. Mais, à long terme, elles en profiteront inévitablement, car l'évolution observée à l'étranger va dans le même sens. Dans différents domaines, la nouvelle loi sur les douanes apporte une certaine libéralisation. Cela donne plus de marge de manœuvre à l'économie. Dans des conditions de concurrence internationale plus tendues, c'est une question de survie pour les entreprises suisses, cela d'autant plus que la concurrence installée dans l'UE opère dans un marché intérieur beaucoup plus vaste.

Le Cgfr fait l'objet d'une réorganisation radicale. Où en est le projet et quels sont ses objectifs?

La réorganisation devrait être terminée d'ici la fin 2006. Avec la disparition d'un échelon de conduite, le Corps sera plus facile à conduire. L'objectif est d'augmenter la souplesse et de faciliter la constitution de concentrations de surveillance dans l'engagement des gardes-frontière. Nous désirons par ailleurs exploiter encore mieux les synergies avec nos partenaires internes et externes. Le Cgfr sera dorénavant constitué de huit régions subordonnées au commandement situé à Berne. Diverses tâches d'état-major et de soutien seront centralisées. Le nombre d'états-majors passera

«La douane influence fortement l'attrait de la Suisse.»

Rudolf Dietrich,
Directeur général
des douanes



ainsi de 22 à 9. Une modification aussi profonde d'une organisation en place depuis des décennies peut naturellement créer l'inquiétude. Je suis cependant persuadé que nous créons ainsi les conditions qui nous permettront de faire face aux défis à venir.

A l'instar d'autres unités administratives, la douane doit réduire ses effectifs. Quels sont les chiffres exacts et quelles sont les répercussions?

La douane doit réduire ses effectifs de quelque 10% au total. Nous sommes arrivés à la moitié de ce processus, et, à la fin de l'année 2005, nous employons environ 200 personnes de moins qu'il y a deux ans. En 2008, nous en emploierons encore 200 de moins. En général, on supprime des emplois quand il y a moins de travail. A la douane, c'est le contraire. Cette année, nous allons par exemple ouvrir un nouveau passage frontière autoroutier. Cela signifie un besoin supplémentaire de 70 collaborateurs environ. Les autres points de franchissement de la frontière devraient en même temps rester ouverts sans changements et même élargir leurs prestations. Nous essayons d'offrir de bonnes conditions générales aux entreprises actives dans le commerce transfrontalier. En d'autres termes, nous voulons que l'économie suisse, dont la moitié des recettes proviennent de l'étranger, bénéficie de conditions de franchissement de la frontière aussi peu contraignantes que possible. En effet, une douane moderne influence fortement l'attrait d'un pays.



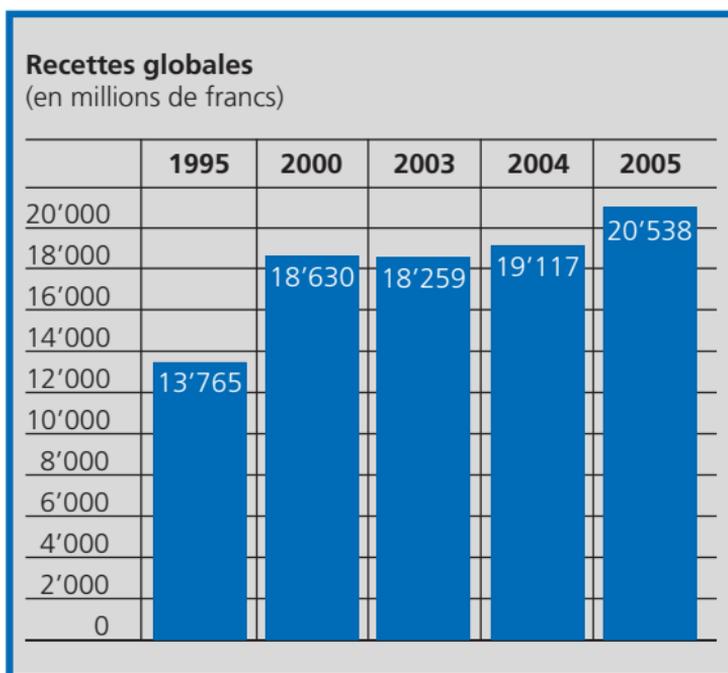
En Europe, une cigarette sur trois est vendue illégalement, dans la mesure où elle constitue soit une marchandise de contrebande, soit une contrefaçon. Selon une étude de la Banque mondiale, un contrebandier paie environ 20'000 euros pour dix millions de cigarettes. Sur le marché européen, il peut les revendre trois à dix fois plus cher.



Plus de 20'000 camions passent la frontière suisse chaque jour. La place économique suisse ne peut cependant se permettre de longs temps d'attente aux postes frontières. La douane veut offrir aux entreprises des conditions générales aussi favorables que possible pour le transport international de marchandises. Cela implique notamment que les décomptes RPLP soient établis rapidement.

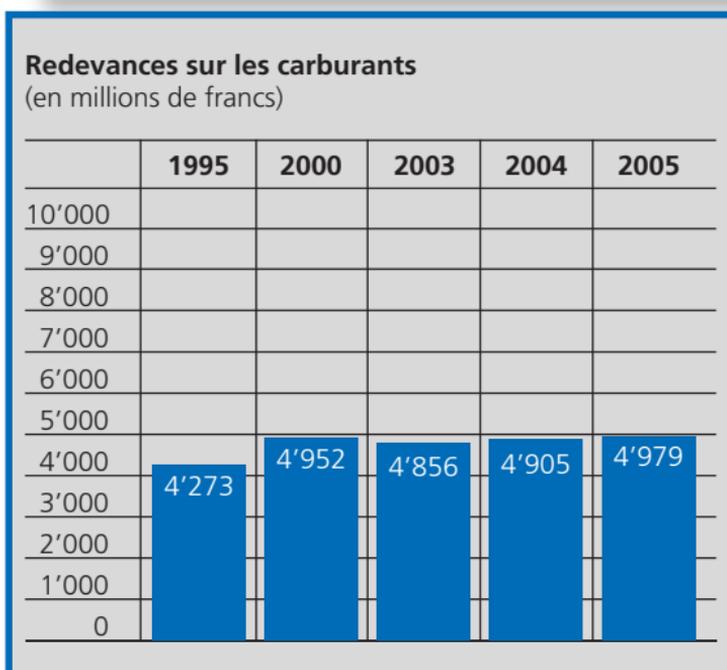
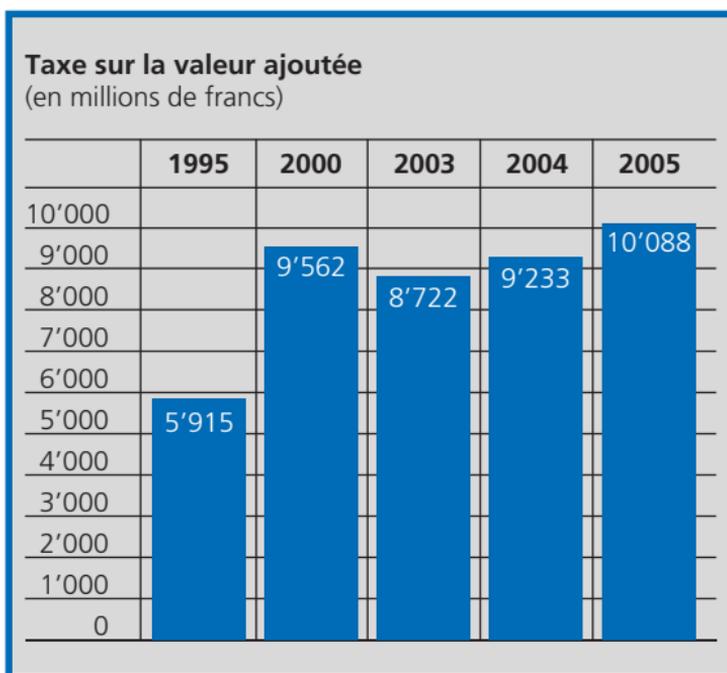
Les chiffres

Recettes

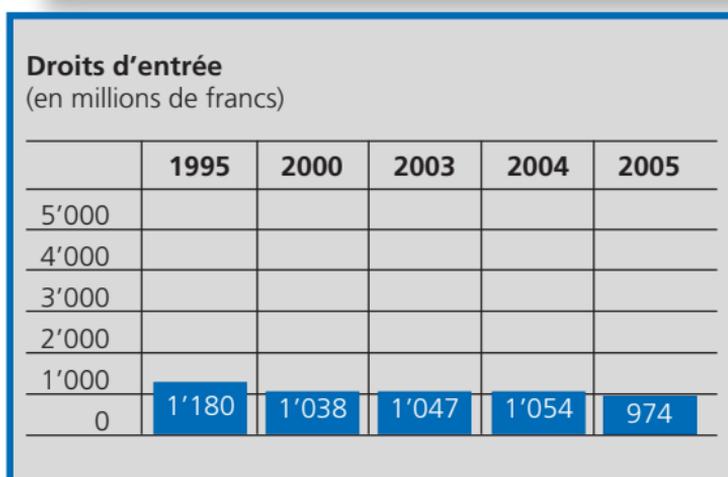
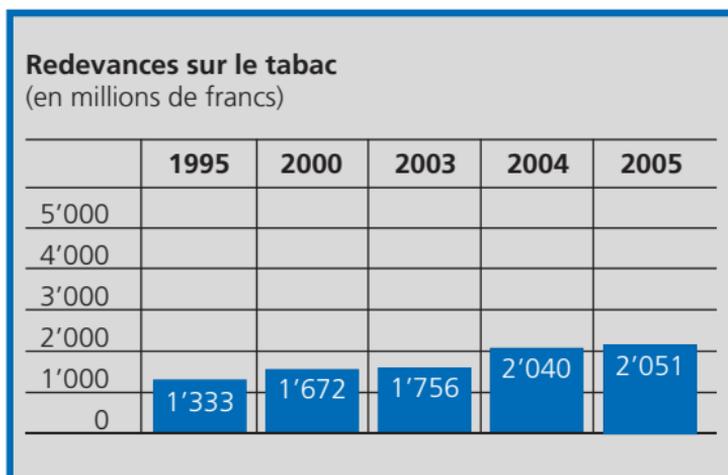


Avec plus de 20 milliards de francs, la douane fournit près d'un tiers de l'ensemble des recettes de la Confédération.

Recettes les plus importantes



Recettes les plus importantes



Le produit de l'impôt sur le tabac est intégralement versé à l'AVS/AI.

Redevance sur le trafic des poids lourds

(en millions de francs)

	1995	2000	2003	2004	2005
5'000					
4'000					
3'000					
2'000					
1'000			701	694	1'231
0	179	352			

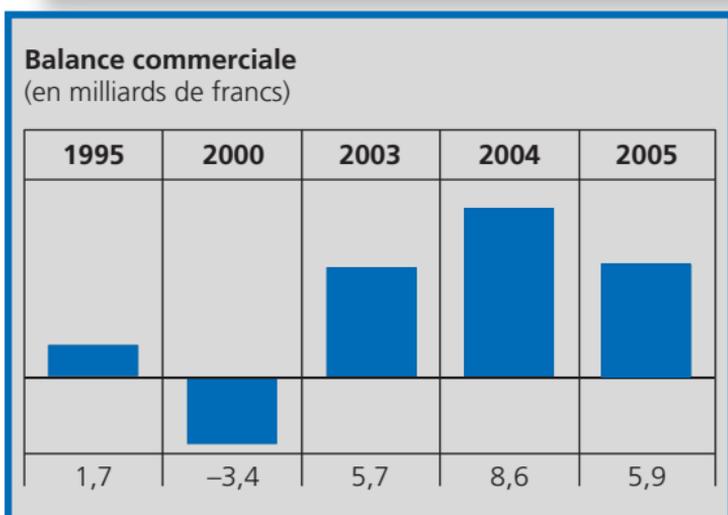
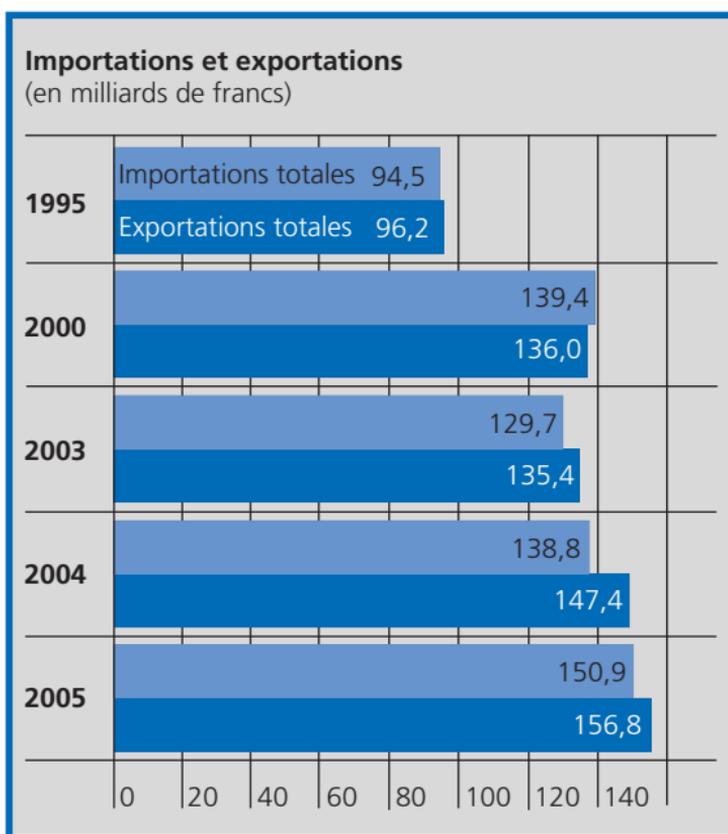
Autres recettes

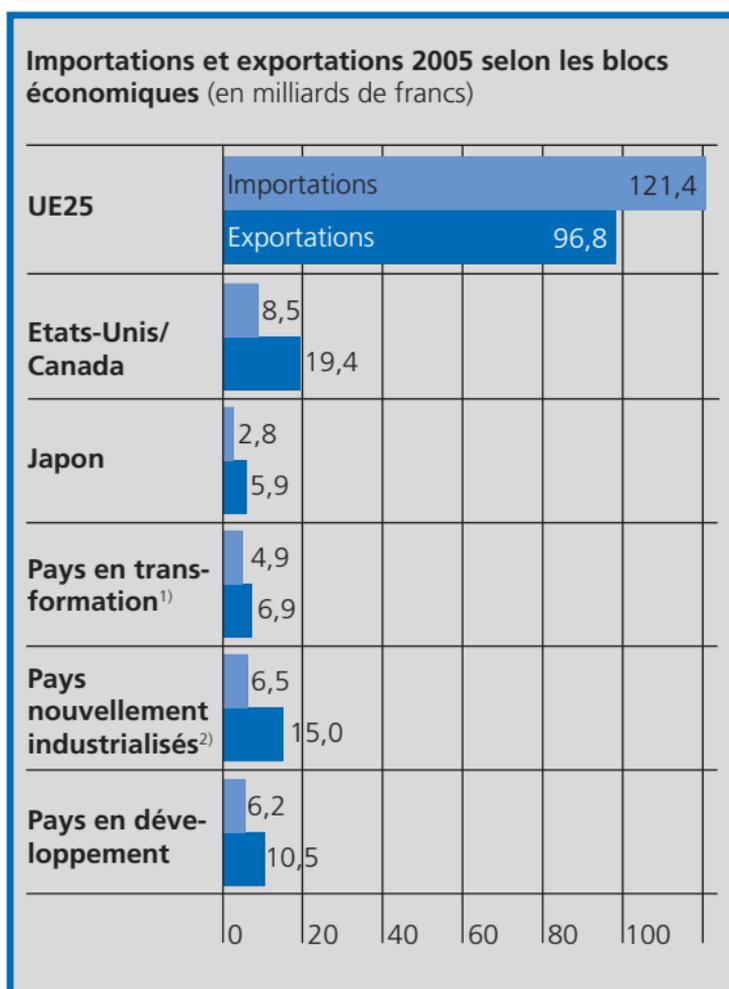
(en millions de francs)

	1995	2000	2003	2004	2005
5'000					
4'000					
3'000					
2'000					
1'000					
0	885	1'054	1'177	1'191	1'215



Les recettes provenant de la redevance sur le trafic des poids lourds liée aux prestations (RPLP) sont affectées pour un tiers aux cantons et pour deux tiers à la Confédération.





1) Pays en transformation: Europe du sud-est, Pays CEI, Chine, Corée du Nord et Mongolie.

2) Pays nouvellement industrialisés : Thaïlande, Malaisie, Singapour, Taiwan, Hongkong, Corée du Sud, Philippines, Mexique, Brésil, Argentine, Chili, Turquie, Afrique du Sud, Saint-Marin, Etat du Vatican.

L'UE et la Suisse sont d'étroits partenaires commerciaux. L'UE est le plus grand fournisseur et le deuxième acquéreur dans le commerce avec la Suisse. La Suisse de son côté occupe le quatrième rang parmi les fournisseurs de biens à l'UE.

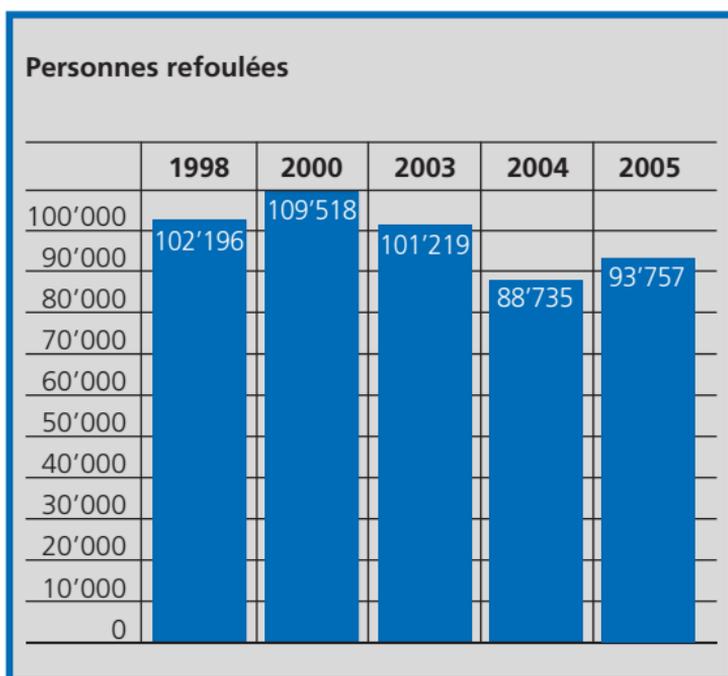


Chaque jour, plus de mille paquets passent la douane-poste. Les douaniers saisissent souvent des contrefaçons de médicaments, des armes soumises à autorisation, des stupéfiants, des contrefaçons de montres ou encore des documents falsifiés. Les contrefaçons de médicaments présentent de grands risques pour la santé.

Sont copiés illégalement pour être distribués dans le monde entier non seulement les médicaments consommés à tort comme s'il s'agissait de produits lifestyle, mais également les préparations vitales combattant le sida ou la malaria.

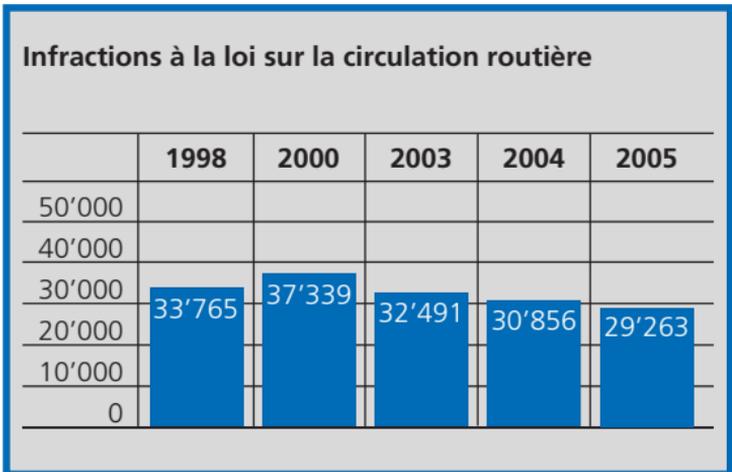


Corps des gardes-frontière



Le Corps des gardes-frontière est la partie de la douane suisse qui porte l'arme et l'uniforme. Il contribue de façon importante à la sécurité intérieure de la Suisse.

Activité du Corps des gardes-frontière

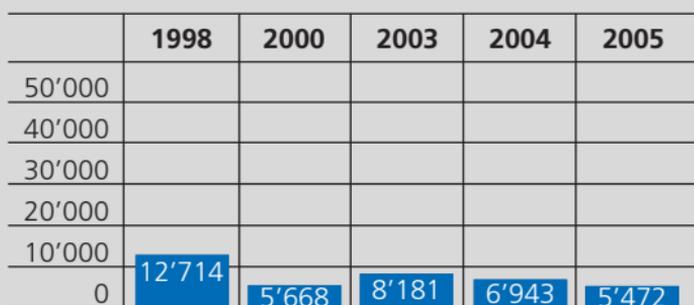


Aujourd'hui, les criminels sont prompts à la violence, ce qui rend le travail des gardes-frontières dangereux. En cas d'attaque, il y a régulièrement des blessés. La criminalité transfrontalière en bande organisée est en augmentation.

Remise de personnes à la police (en vertu d'avis de recherche, etc.)

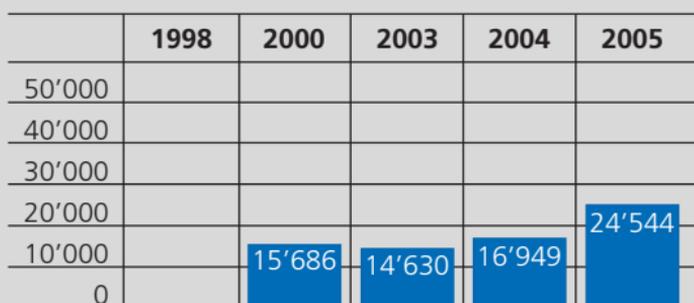


Requérants d'asile/demandeurs d'emploi entrés illégalement

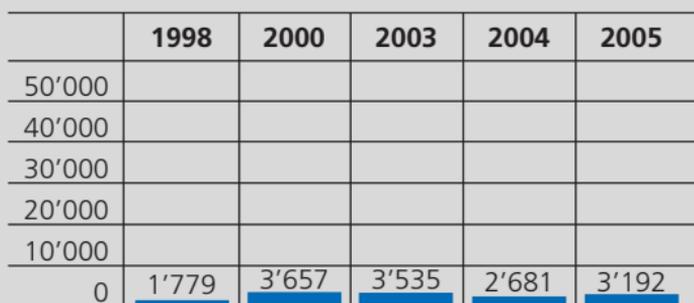


Le Corps des gardes-frontière ne remplit pas seulement des tâches fiscales, mais aussi et surtout des tâches de police de sécurité.

Infractions concernant les droits de douane et la TVA dans le trafic des voyageurs



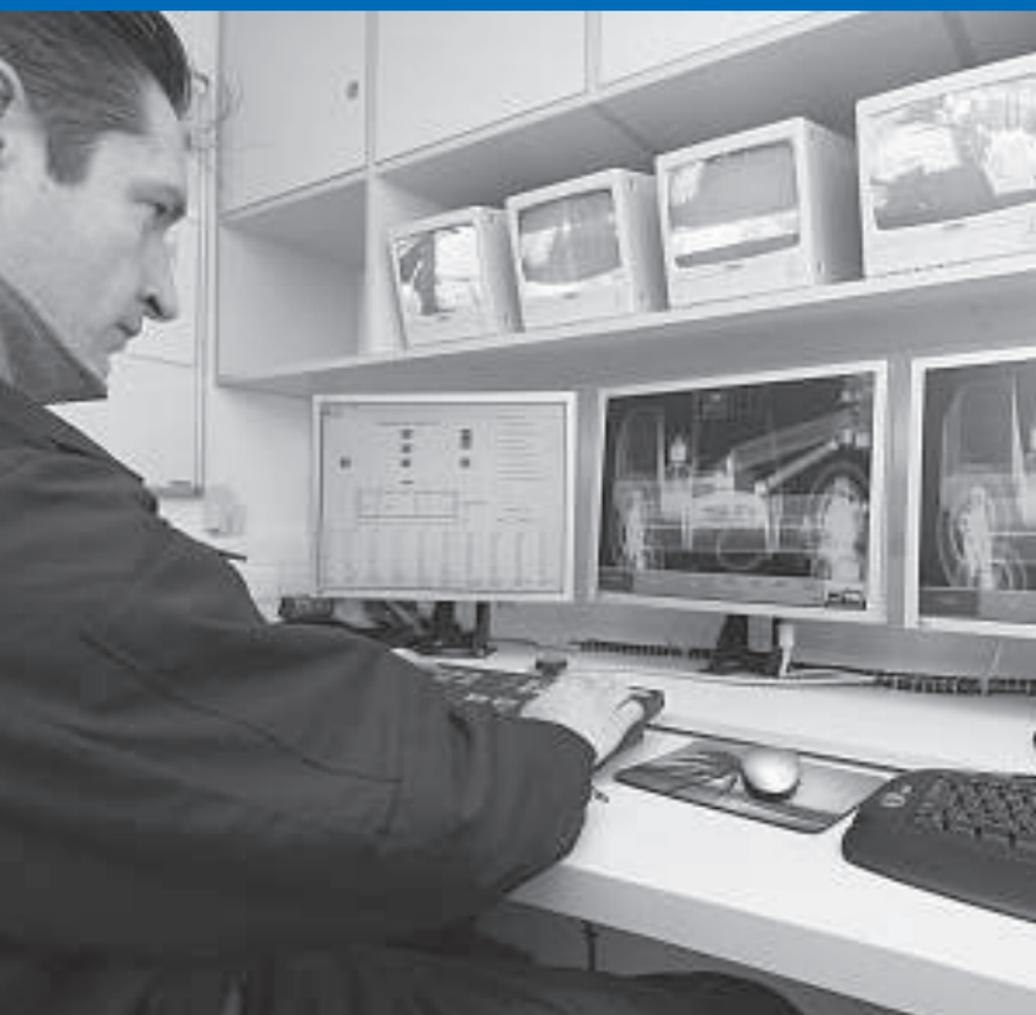
Infractions à la loi sur les stupéfiants



En 2005, la douane suisse a saisi 167 kg de cocaïne et 57 kg d'héroïne.



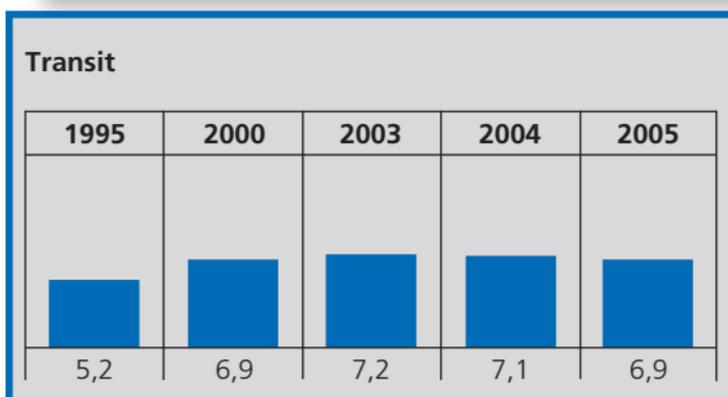
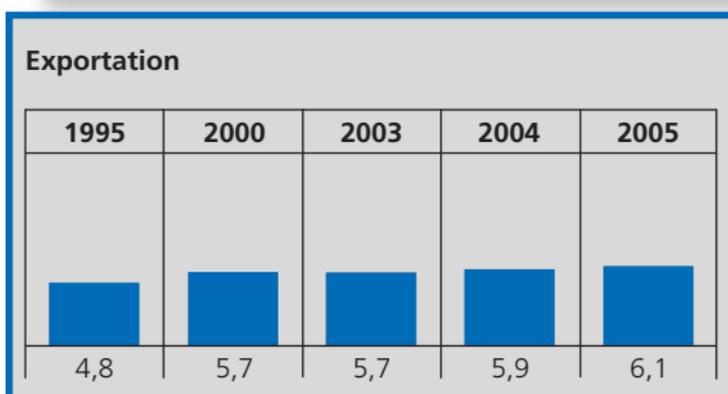
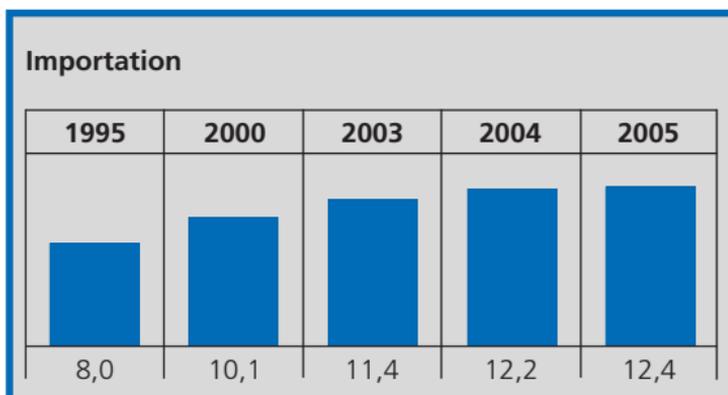
La douane suisse dispose de deux scanners mobiles pour poids lourds. Ces installations à rayons X sont surtout utilisées aux postes frontières fortement mis à contribution. Au lieu de décharger pièce par pièce des tonnes de marchandises, on passe simplement le camion au scanner.



Trafic des marchandises de commerce

Déclarations

(en millions d'unités)



Importations selon les modes de transport

(en milliers de tonnes, sans le trafic postal)

	1995	2000	2003	2004	2005
Rail	7'386	7'716	7'605	7'841	7'981
Route	18'794	21'352	23'239	24'045	24'745
Air	70	80	72	74	73
Eau	6'820	7'489	6'154	6'180	6'185
Oléoduc	7'158	7'561	7'832	8'358	8'094
Total	40'228	44'198	44'902	46'498	47'078

Exportations selon les modes de transport

(en milliers de tonnes, sans le trafic postal)

	1995	2000	2003	2004	2005
Rail	2'478	4'310	2'883	3'083	2'969
Route	5'990	8'960	10'291	10'577	10'642
Air	88	626	551	591	603
Eau	673	739	678	814	696
Oléoduc	87	100	103	121	123
Total	9'316	14'735	14'506	15'186	15'033



Fait l'objet de contrebande tout ce qui en vaut la peine pour des raisons fiscales ou économiques ou est soumis à des restrictions ou des interdictions d'importation. Au premier plan figurent les produits agricoles tels que la viande et les légumes. Mais les textiles, la bijouterie, les montres, le tabac et les armes font aussi l'objet de contrebande.



Si la douane lutte contre la contrebande de produits alimentaires, ce n'est pas seulement en raison des redevances éludées et du dommage infligé à l'agriculture suisse. Dans la mesure où l'origine des marchandises de contrebande est la plupart du temps incertaine, il existe également un danger pour la santé des consommateurs.

Interventions de la douane lors de l'importation et de l'exportation

A l'importation:

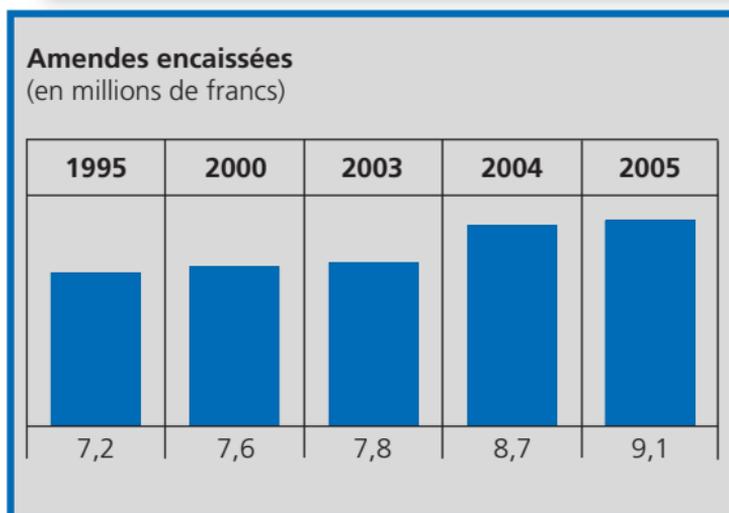
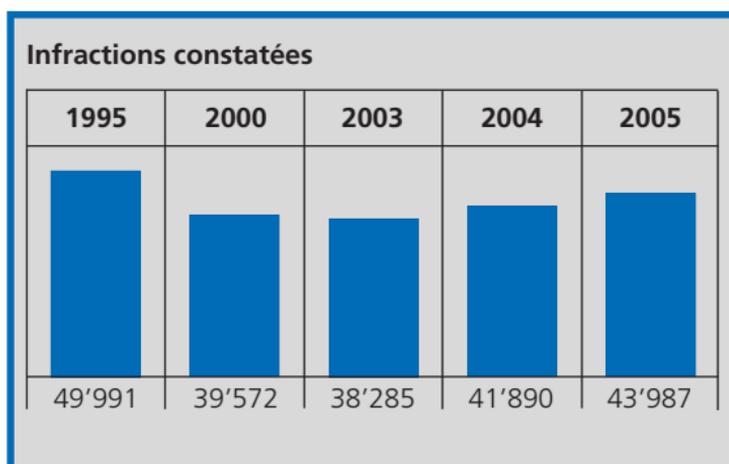
- 2'222 inexactitudes ont été constatées lors du dédouanement de produits agricoles et de denrées alimentaires;
- 654 irrégularités ont été recensées lors de la perception de la TVA (pour des assujettis à la TVA non habilités à déduire la charge préalable);
- 820 infractions à la législation sur les biens immatériels et 412 infractions à la loi sur les produits thérapeutiques ont été constatées;
- 30 cas d'utilisation abusive de marchandises bénéficiant d'allègements douaniers ont été découverts.

A l'exportation:

- 97 irrégularités ont été constatées pour des marchandises soumises au contrôle de l'exportation.

La douane a par ailleurs annoncé à la police un total de 8'392 véhicules présentant des lacunes sur le plan de la sécurité.

Affaires pénales



En 2005, le service des enquêtes de la douane a examiné un total de 9'182 cas de contrebande ou d'escroquerie en matière de contributions. Parmi toutes ces affaires, 2'985 ont pu être liquidées avant la fin de l'année. Dans ce contexte, la douane a procédé au recouvrement de 160,5 millions de francs de redevances. Dans la plupart des cas (environ 25%), ce sont des produits agricoles ou alimentaires qui étaient en cause: viande, fromage, boissons alcooliques, fruits ou légumes. Ont également été passés en contrebande des vêtements (7% des cas), des montres et des bijoux (9%), du carburant (2%) et des tabacs manufacturés (0,5%).

Infractions aux lois sur la protection des marques et sur le droit d'auteur

Nombre d'interventions et valeur marchande des envois retenus (en millions de francs)

	1995	2003	2004	2005
Valeur marchande totale	0,04	3,7	4,4	10,3
Nombre d'interventions	18	212	495	572



D'après les estimations, ce sont quelque 30 à 40 millions de contrefaçons de montres qui sont mises en circulation chaque année. Cela cause un tort considérable à l'industrie horlogère suisse.

Contrôle des métaux précieux

	1995	2003	2004	2005
Poinçonnements				
Avec le poinçon national «tête de st-bernard»	1'211'500	1'340'500	1'359'020	1'621'600
Avec le «poinçon commun» reconnu sur le plan international	1'116'000	1'159'000	1'224'500	1'528'550
Activité de contrôle				
Nombre d'envois vérifiés à la frontière	47'700	17'000	21'420	21'080
Inspections à l'intérieur du pays dans le cadre de la surveillance des marchés	91	122	100	103
Infractions à la loi	3'751	2'252	3'145	2'835



Personnel

Etat des postes

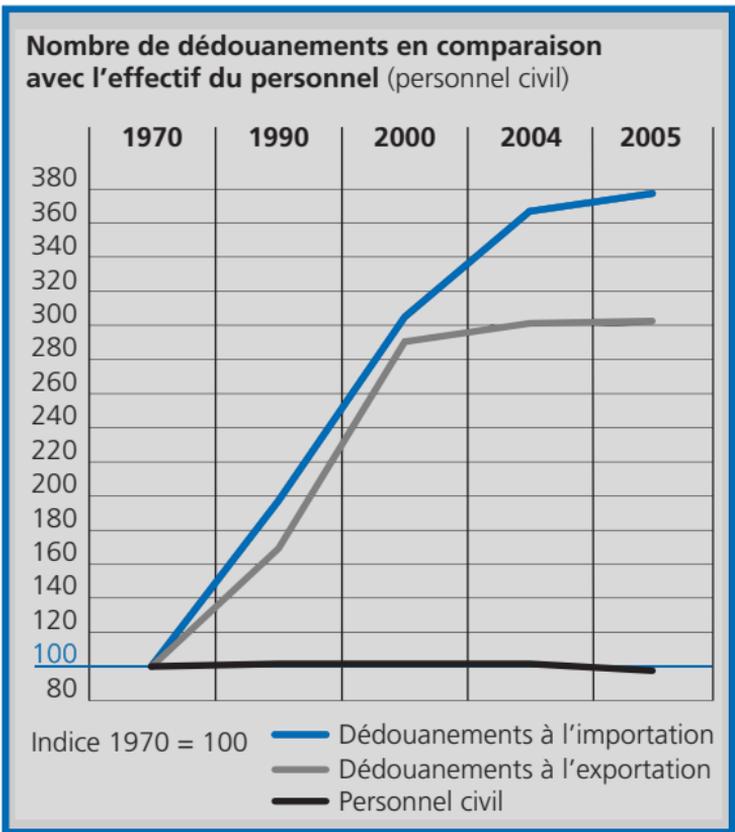
(Etat: 31 décembre 2005)

	1995	2000	2003	2004	2005
Femmes	466	719	787	810	743
Hommes	4'037	4'074	4'036	3'973	3'845
Total	4'503	4'793	4'823	4'783	4'588

Structure

(Etat: 31 décembre 2005)

	1995	2000	2003	2004	2005
Personnel à formation technique	1'177	1'363	1'404	1'399	1'341
Personnel scientifique	26	27	26	28	27
Autre personnel civil	1'347	1'313	1'309	1'305	1'182
Personnel du Corps des gardes-frontière	1'903	2'038	2'033	1'999	1'990
Personnel du contrôle des métaux précieux	50	52	51	52	48



Malgré l'augmentation du trafic et la diminution du personnel, la douane met tout en œuvre pour offrir à l'économie les meilleures conditions-cadres possibles dans le commerce international des marchandises.

Musée des douanes

Le Musée suisse des douanes – parfois surnommé «Musée des contrebandiers» – se trouve sur les rives du lac de Lugano, en face de Gandria; quelque 20'000 visiteurs s'y rendent chaque année pour jeter un coup d'œil dans les coulisses de la douane. L'exposition présente tout ce qui occupe la douane au quotidien: contrebande, recherche de drogue, piratage des marques, conservation des espèces, contrôle des métaux précieux, falsifications de documents et bien d'autres choses encore. Elle montre également en quoi les tâches de la douane ont évolué au fil du temps.

Cette année, le musée est ouvert du début avril à la mi-octobre (13 h 30 – 17 h 30); la liaison par bateau au départ de Lugano constitue la meilleure façon de s'y rendre. L'entrée est gratuite.

Pour de plus amples informations: www.ezv.admin.ch
(«L'AFD» → «Musée des douanes»)



Glossaire

Conservation des espèces

Environ 25 000 variétés de plantes et 3500 espèces animales sont concernées par la convention de Washington sur la conservation des espèces et sont mondialement réputées protégées. L'importation de ces plantes et animaux ou de leurs produits est soit totalement interdite soit assujettie au permis.

Contrebande

Fait l'objet de contrebande tout ce qui en vaut la peine pour des raisons fiscales ou économiques ou tout ce qui est soumis à restriction, voire interdiction. Au premier plan figurent les produits agricoles tels que la viande et les légumes. Mais la contrebande concerne fréquemment aussi les textiles, la bijouterie et les montres de la gamme de prix supérieure. Et, naturellement, il ne faut pas oublier non plus les drogues.

Contrôle des métaux précieux

Les essayeurs-jurés de la douane suisse contrôlent si les ouvrages en métaux précieux fabriqués en Suisse ou importés sont conformes aux dispositions légales. Ils protègent les consommateurs des marchandises de moindre valeur et les fabricants de la concurrence déloyale. Les métaux précieux s'entendent de l'or, de l'argent, du platine et du palladium.

Impôt sur les huiles minérales

L'impôt sur les huiles minérales est un impôt de consommation. Il comprend:

- un impôt sur les huiles minérales grevant l'huile de pétrole, les autres huiles minérales, le gaz de pétrole et les produits résultant de leur transformation ainsi que les carburants ;
- une surtaxe sur les huiles minérales, grevant les carburants.

Lois et ordonnances autres que douanières

La douane suisse exécute à la frontière plus de 150 dispositions qui ne sont pas directement en rapport avec la loi sur les douanes. Elle accomplit notamment des tâches dans les domaines juridiques suivants: perception de redevances, sécurité et police, propriété intellectuelle, population et environnement ainsi que limitation et surveillance des importations et des exportations.

Piratage de marques

Le piratage de produits est devenu un phénomène d'une ampleur internationale qui représente en valeur 5 à 7 % du commerce mondial. Cela n'a pas uniquement des effets considérables dans le domaine économique et social du pays de production (perte d'emplois), mais aussi pour la santé et la sécurité des utilisateurs. Une demande d'intervention par les titulaires de droits sur des marques, designs, etc. permet à la douane de retirer assez tôt de la circulation les marchandises falsifiées.

Redevance sur le trafic des poids lourds liée aux prestations (RPLP)

La RPLP est perçue en Suisse depuis le 1^{er} janvier 2001. Elle s'applique aux camions et remorques d'un poids total de plus de 3,5 tonnes et elle est prélevée sur l'ensemble du réseau routier public de la Suisse. Le poids maximal admis a été porté de manière générale à 40 tonnes depuis le début de l'année 2005. La redevance se calcule en fonction des kilomètres parcourus, du poids maximal admis et des émissions du véhicule. Les recettes provenant de la RPLP sont versées pour un tiers aux cantons et pour deux tiers à la Confédération.

Statistique du commerce extérieur

La statistique du commerce extérieur est la représentation systématique du trafic transfrontière des marchandises ventilée par importation, exportation et transit. La tâche de la statistique du commerce extérieur de la douane suisse consiste à élaborer des informations sur les flux de marchandises, sur les prix du commerce extérieur et sur des caractéristiques ayant trait aux modes de transport.

Adresses de la douane

Administration fédérale des douanes
Direction générale des douanes
Monbijoustrasse 40
3003 Berne
Téléphone: 031 322 65 11
Télécopieur: 031 322 78 72
Courriel: ozd.zentrale@ezv.admin.ch

Zollkreisdirektion I
Elisabethenstrasse 31
4010 Basel
Téléphone: 061 287 11 11
Télécopieur: 061 287 13 13
Courriel: kdfs.zentrale@ezv.admin.ch

Zollkreisdirektion II
Bahnhofstrasse 62
8201 Schaffhausen
Téléphone: 052 633 11 11
Télécopieur: 052 633 11 99
Courriel: kdsh.zentrale@ezv.admin.ch

Direction des douanes III
Av. Louis-Casà 84
1216 Cointrin
Téléphone: 022 747 72 72
Télécopieur: 022 747 72 73
Courriel: kdge.zentrale@ezv.admin.ch

Direzione delle dogane IV
Via Pioda 10
6900 Lugano
Téléphone: 091 910 48 11
Télécopieur: 091 923 14 15
Courriel: kdti.zentrale@ezv.admin.ch

Adresses du Cgfr

Commandement central du Cgfr
Monbijoustrasse 40
3003 Berne
Téléphone: 031 322 67 92
Télécopieur: 031 322 65 54
Courriel: zentrale-kommando-gwk@ezv.admin.ch

Grenzwachtkommando I
Wiesendamm 4
4019 Basel
Téléphone: 061 638 14 00
Télécopieur: 061 638 14 05
Courriel: zentrale.di-gwk@ezv.admin.ch

Grenzwachtkommando II
Ebnetstrasse 77
8201 Schaffhausen
Téléphone: 052 630 60 00
Télécopieur: 052 630 60 10
Courriel: zentrale.dii-gwk@ezv.admin.ch

Corps des gardes-frontière III
Chemin de l'Etang 57
1219 Châteline
Téléphone: 022 979 19 19
Télécopieur: 022 979 19 18
Courriel: centrale.diii-cdmt-cgfr@ezv.admin.ch

Comando delle guardie di confine IV
Via Calprino 8
6900 Paradiso
Téléphone: 091 986 75 50
Télécopieur: 091 986 75 51
Courriel: centrale.div-gcf@ezv.admin.ch

Une journée à la frontière

Saviez-vous que...?

... en 2005, quotidiennement:

- 630'000 personnes et 330'000 voitures de tourisme sont entrées en Suisse;
- 21'000 poids lourds ont passé la frontière suisse (entrée et sortie);
- pour 415 millions de francs de marchandises ont été importées et pour 430 millions de francs de marchandises ont été exportées.

... la douane suisse, quotidiennement:

- a encaissé quelque 56 millions de francs pour la caisse d'Etat;
- a effectué quelque 70'000 dédouanements.

... le Corps des gardes-frontière, quotidiennement:

- a découvert environ 70 infractions concernant les droits de douane et la TVA;
- a remis environ 100 personnes à la police;
- a refoulé environ 260 personnes à la frontière.